

Samlet afrapportering for projektet ” International workshops on sulphur enforcement” (projekt 2019-075)

Baggrund

Den Danske Maritime Fond har i perioden 2020-2021 bidraget med finansiering til afholdelse af 3 workshops om de skærpede svovlkrav, der trådte i kraft 1. januar 2020.

Svovlindholdet i skibenes brændstof har længe været et stort fokusområde, og det blev i den Internationale Søfartsorganisation (IMO) besluttet, at svovlindholdet i brændselsolien skulle reduceres. På denne baggrund skærpedes regulering fra et tilladeligt indhold på 3,5% til 0,50%, medmindre skibene havde en anordning til at rense røggassen – en scrubber. Som følge af disse ændringer udtrykte den danske søfartsbranche, at de var bekymrede for håndhævelsen af de nye svovlkrav på globalt plan. En global ensartet håndhævelse var ifølge erhvervet vigtigt for at sikre lige konkurrencevilkår i den globale søfartsverden.

Projektet og dets formål

I samarbejde med World Maritime University (WMU) planlagde Søfartsstyrelsen afholdelse af tre kapacitetsopbyggende workshops i udvalgte nøgleregioner. Disse workshops skulle samle repræsentanter fra flagstats-, kyststats- og havnestatsmyndigheder og sætte fokus på best practice for svovlhåndhævelse. Derudover skulle workshopperne udbrede kendskabet til effektive måder at håndhæve svovlreglerne, og deltagerne skulle vende hjem med ny viden om forskellige håndhævelsesmetoder og et nyttigt netværk. Deltagerne skulle efterfølgende fungere som lokale ambassadører i deres nationale maritime myndigheder. Formålet var, at deltagelse i en af de tre workshops skulle bidrage til at hæve kvaliteten af svovlkontroller og eventuelle efterfølgende sanktioner mod skibe, der ikke overholdte reglerne. De tre workshops foregik i samarbejde med de lokale MTCC'er (Maritime Technology Cooperation Centre), som er et EU-finansieret netværk af træningsinstitutioner i hele verden, som IMO står for at implementere.

Hver workshop skulle have fundet sted i perioden november 2019 til marts 2020, men grundet COVID-19 pandemien blev workshoppen i henholdsvis Kenya og i Trinidad-Tobago afholdt virtuelt i 2021.

Deltagerne blev i kraft af præsentationer fra WMU, gæstetalere og Søfartsstyrelsen samt case-diskussioner om forskellige emner relateret til det globale svovlloft og håndhævelsen heraf bl.a. præsenteret for det juridiske grundlag, brændstofprøver, dokumentcheck, targeting-mekanismer, remote sensing og brug af sniffere, træning af skibsinspektører og sanktioner. Dermed blev deltagerne klædt på med ny viden og inspiration til, hvordan de bedst kunne implementere håndhævelse i deres regioner.

Væsentlige bidrag i projektperioden:

20-04-2022

Vores reference:

Sag: 2022120871

Maritim regulering og jura
/ Julie Gjedsig Grauslund

SØFARTSSTYRELSEN

Caspar Brands Plads 9
4220 Korsør

Tlf. 72 19 60 00

CVR-nr. 29 83 16 10

EAN-nr. 5798000023000

sfs@dma.dk

www.soefartsstyrelsen.dk

ERHVERVSMINISTERIET

1. Alle tre workshops har samlet deltagere fra forskellige myndigheder til at undersøge/drøfte/diskutere de udfordringer, der kan være ved at håndhævelse af svovlreglerne. De tre workshops er blevet arrangeret mhp. at fremhæve og diskutere udfordringerne i et regionalt perspektiv.
2. De tre workshops præsenterede deltagerne for forskellige metoder til at håndhæve svovlreglerne.
3. Ved alle tre workshops gennemførte deltagerne case studies, der præsenterede deltagerne for forskellige problemstillinger ved håndhævelse af svovlreglerne.
4. Workshopperne har bidraget med kapacitetsopbygning for MTCC'erne, der har bistået med facilitering og afholdelse.
5. I overensstemmelse med projektets formål har svovlworkshopperne bidraget til at styrke videns- og erfaringsgrundlaget for en ensartet håndhævelse af reglerne på svovlområdet.

Overvejelser og fokus for hver workshop

Det har været et hovedfokusområde for Søfartsstyrelsen, at hver workshop adresserede de udfordringer, som hver region har stået overfor. Oplægsholdere og case studies er blevet udarbejdet med dette for øje. MTCC'erne har i denne sammenhæng været vigtige for, at de rigtige deltagere blev inviteret.

På denne baggrund havde workshoppen i Myanmar et fokus på den teknologi, som kan understøtte håndhævelse af svovlreglerne. Deltagerne blev præsenteret for bl.a. snifferteknologi monteret på små flyvemaskiner, helikopter og droner, som et værktøj til at få en indikation af, om et skib ikke benytter en olie, der opfylder reglerne for svovlindholdet. Dertil præsenterede erhvervet, via en repræsentant fra Trident Alliance deres bekymringer for de nye svovlregler, og hvad de gerne så myndigheder globalt havde fokus på.

Workshoppen i Kenya blev arrangeret med fokus på at fremhæve og diskutere de udfordringer, der kan være ved implementering af IMO lovgivning. Forinden afholdelsen af workshoppen undersøgte Søfartsstyrelsen, hvilke udfordringer svovlreglerne gav i regionen, hvor det viste sig, at mange af de lande, hvor deltagerne kom fra, ikke havde implementeret de internationale regler. På den baggrund inviterede Søfartsstyrelsen en oplægsholder til at belyse, hvorledes en implementering af internationale regler kan igangsættes på nationalt niveau. Her kan det bemærkes, at netop svovlreglerne oftest er forankret i forskellige myndigheder, hvor samarbejde og koordinering af flere

ationale myndigheder er nødvendig for en samlet håndhævelse af reglerne. En skibsinspektør fra Søfartsstyrelsen holdt desuden et oplæg om, hvordan man havde løst dette punkt i den danske forvaltning af svovlreglerne, hvor samarbejdet mellem Søfartsstyrelsen og Miljøstyrelsen blev præsenteret.

Workshoppen i Trinidad-Tobago havde fokus på at præsentere deltagerne for forskellige metoder og tilgange til håndhævelse af svovlreglerne, herunder prøvetagning af brændstofstankene. Til dette formål havde Søfartsstyrelsen inviteret oplægsholdere fra hhv. Holland og Canada til en præsentation af hvert lands tilgang til svovlreglerne. Begge lande er, som Danmark, en del af et SECA område (Sulphur Emission Control Area), og derfor havde oplægsholderne bred erfaring med håndhævelse. Canada holdt en overordnet præsentation af, hvordan landet håndhæver svovlreglerne, hvor Holland præsenterede deres tekniske metoder til prøvetagning, som landet har udmærket sig ved på globalt plan. Derudover præsenterede en skibsinspektør fra Søfartsstyrelsen, hvordan man i Danmark tager prøver samt samarbejder med andre myndigheder. Hensigten med denne workshop var derfor, at deltagerne fik præsenteret flere forskellige metoder og tilgange til håndhævelsen af svovlreglerne.

Første workshop blev afholdt i januar 2020 i Myanmar. Det var herefter planen, at næste workshop skulle afholdes i Kenya i marts 2020. Men pga. Covid-19 pandemien blev denne og workshoppen i Trinidad-Tobago udskudt. Det lykkedes for Søfartsstyrelsen og WMU at afholde de to resterende workshops, som skulle være afholdt i hhv. Trinidad-Tobago og Kenya virtuelt i hhv. januar 2021 og marts 2021. Til trods for de udfordringer, pandemien har medført, og et andet format for de resterende workshops, er Søfartsstyrelsen og WMU lykkedes med at arrangere og afholde tre velgennemførte workshops. Den primære hensigt med projektet har været at styrke den globale håndhævelse af svovlreglerne, herunder med øje for de problematikker, reglerne kan give for IMO-medlemsstater.

Samlet vurdering af projektet

Det er Søfartsstyrelsens vurdering, at projektet har bidraget til at styrke videns- og erfaringsgrundlaget for en ensartet global håndhævelse med sigte på at sikre ensartet implementering af IMO-regulering samt beskyttelse af havmiljøet. De tre workshops har desuden bidraget til at styrke dialogen mellem nabo-myndigheder. Dette er desuden blevet bekræftet af IMO samt oplægsholdere.

Med venlig hilsen

H. Norum